

Uchwała Nr 2/100/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 22 stycznia 2020 r.

*Zmiana w  
wymienionych niżej  
słownikach (na  
zobowiązaniach miejskich w  
budżecie -> zmiana w  
budżecie do sesji RG*

TT  
27. 01. 2020  
Nr karc.:  
Nr .....  
L. załączników

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XVI/93/2019 Rady Gminy Dominowo z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2020, została podjęta sprzecznie z przepisami prawa.
- II. Wyznacza Radzie Gminy termin do dnia 11 lutego 2020 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa uchwały rozpatrzona zostanie w dniu 12 lutego 2020 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 30 grudnia 2019 r., Rada Gminy Dominowo powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych uchwaliła uchwałę budżetową na 2020 rok.

W załączniku nr 10 do przedmiotowej uchwały pn. „Plan budżetowy wydatków funduszu sołectkiego na 2020 rok” zaplanowano wydatki na następujące przedsięwzięcia:

- Sołectwo Biskupice na zadanie „Zakup sprzętu dla Klubu Karate RAION Giecz” w kwocie 1.000,00 zł (dz. 926, rozdz. 92605 § 4210),
- Sołectwo Murzynowo Kościelne na zadanie „Wynagrodzenie palacza w świetlicy” w kwocie 2.000,00 zł (dz. 921, rozdz. 92109 § 4170)
- Sołectwo Nowojewo na zadanie „Zakup sprzętu dla Klubu Karate RAION Giecz” w kwocie 1.000,00 zł (dz. 926, rozdz. 92605 § 4210),
- Sołectwo Giecz na zadanie „Wyjazd integracyjny” w kwocie 2.320,00 zł (dz. 921, rozdz. 92109 § 4300).

Zasady tworzenia funduszu sołectkiego reguluje ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.). Zgodnie z art. 2 ust. 6 tej ustawy środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które - zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5

- są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Analiza tego uregulowania prowadzi do wniosku, że wszystkie warunki wymienione w przepisie muszą być spełnione łącznie.

Ustawa nie zawiera definicji pojęcia „przedsięwzięcie”. W języku powszechnym oznacza ono „projekt, działanie podjęte w jakimś celu” (Słownik PWN).

W ocenie Kolegium Izby, zaplanowanie w budżecie, w ramach funduszu sołeckiego, wydatków na „Wynagrodzenie palacza w świetlicy” pozostaje w sprzeczności ze wskazanym powyżej przepisem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim. Wydatek ten, związany z bieżącym utrzymaniem świetlicy nie ma postaci wydatku o charakterze celowym – nie jest bowiem powiązany z realizacją konkretnego zadania (przedsięwzięcia). Nie stanowi on zatem przedsięwzięcia, o realizacji którego mają decydować mieszkańcy sołectwa

W odniesieniu do wydatków planowanych do poniesienia na rzecz stowarzyszenia (Klubu Karate), Kolegium Izby wskazuje, iż fundusz sołecki jest częścią budżetu gminy, co oznacza konieczność przy realizacji przedsięwzięć finansowanych z tego funduszu, stosowania zasad ponoszenia wydatków z budżetu.

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Podkreślić należy, że nie wszystkie zadania własne gminy mogą być realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Ograniczenia będą wynikały z przepisów regulujących sposób wykonywania określonych zadań, ich charakteru czy trybu wykonywania.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688, z późn. zm.), organy administracji publicznej:

- 1) wspierają w sferze, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie;
- 2) powierzają w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie.

Wspieranie oraz powierzanie, o których mowa powyżej, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c lub art. 19a (art. 11 ust. 1 i 2).

Ponadto zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.):

- prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej (art. 43),
- podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań (art. 221 ust. 1),
- jedną z obowiązujących w toku wykonywania budżetu j.s.t. zasad gospodarki finansowej jest zlecenie zadań na zasadzie wyboru najkorzystniejszej oferty, z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych, a w odniesieniu do organizacji pozarządowych - z odpowiednim zastosowaniem art. 43 i art. 221 (art. 254 ust. 4).

Z uwagi na powyższe, zaplanowanie w budżecie, w ramach funduszu sołeckiego, wydatków na rzecz stowarzyszenia pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim w związku z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W odniesieniu do wydatków planowanych do poniesienia na zadanie pn. „Wyjazd integracyjny”, Kolegium Izby wskazuje, że organizowanie wyjazdów i wycieczek turystyczno-krajoznawczych jest zadaniem własnym gminy tylko w przypadku dzieci uczęszczających do szkół i przedszkoli publicznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, z późn. zm.) i przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki (Dz. U. z 2018 r. poz. 1055).


W katalogu zadań własnych umieszczonym w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym nie ma zadań obejmujących organizowanie i finansowanie wycieczek oraz innych wyjazdów krajoznawczych i integracyjnych dla mieszkańców wspólnoty samorządowej, a także zadania takie nie zostały powierzone samorządowi gminnemu w żadnym innym akcie prawnym. W piśmiennictwie wskazuje się, że realizując ustawowe zadania z zakresu turystyki i rekreacji (o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym) gmina w celu zaspokajania potrzeb jej mieszkańców jest uprawniona i zobowiązana do podejmowania działań dla rozwoju turystyki na danym terenie i rozwoju niezbędnej infrastruktury, dzięki czemu zaspokajają potrzeby jej mieszkańców jako organizatorów turystyki.

Skoro wymienione wyżej przedsięwzięcia nie należą do zadań własnych gminy, to ich zaplanowanie w budżecie w ramach funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu nie sposób uznać, by wyjazdy integracyjne członków sołectwa: „stanowiły zarazem zadanie własne gminy, zwłaszcza

zaspokajały w jakikolwiek sposób potrzeby pozostałych członków wspólnoty gminnej, a także służyły poprawie warunków życia mieszkańców i zaspokajały potrzeby tej lokalnej zbiorowości. Integracja mieszkańców sołectwa może być osiągnięta także w inny sposób, chociażby przy okazji promocji gminy. Wyjazdy członków społeczności, w ocenie Sądu, wpływają głównie na rozwój regionów, będących celem podróży, a nie obszaru, z którego wyjazdy się odbywają” (wyrok z dnia 25.07.2019 r., sygn akt. III SA/Po 436/19).

Kolegium Izby wskazuje, że Rada Gminy Dominowo powinna wyeliminować opisane nieprawidłowości, poprzez wprowadzenie stosownych zmian w uchwale budżetowej.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
  
Grażyna Wróblewska