

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W POZNANIU

Uchwała SO. 0952/54/19/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dominowo na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska
Członkowie: Karol Chyra
 Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Dominowo projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2020

**opinię pozytywną
z uwagami w pkt III**

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 15 listopada 2019 r. wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVIII/197/2010 Rady Gminy Dominowo z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

I. W projekcie uchwały budżetowej :

- dochody zaplanowano w wysokości 14.130.374,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 14.108.374,00 zł,
- wydatki zaplanowano w wysokości 14.368.374,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 13.914.397,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 193.977 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zaplanowano przychody w wysokości 1.100.000,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 600.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950). Rozchody zaplanowano w wysokości 862.000,00 zł z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Deficyt budżetu w kwocie 238.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek (§ 3 projektu uchwały).

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398, z późn. zm.).
5. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
6. Z projektu uchwały wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 442.000,00 zł, które przeznacza się na finansowanie wydatków na zadania związane z gospodarką odpadami. Z załącznika „Wydatki” wynika, że w rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” zaplanowano wydatki w kwocie 452.100,00 zł na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Powyższe wskazuje, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.).

III.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1. W załączniku nr 10 do projektu budżetu „Plan budżetowy wydatków funduszu sołeckiego na 2020 rok” zaplanowano przedsięwzięcia pn.: „Wyjazd integracyjny” (§ 4300), „Wynagrodzenie palacza w świetlicy” (§ 4170) oraz „Zakup sprzętu dla Klubu Karate RAION Giecz” (§ 4210). W myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze

strategią rozwoju gminy. Wymienione wyżej przedsięwzięcia, w ocenie Składu Orzekającego, pozostają w sprzeczności z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

W odniesieniu do wydatków planowanych do poniesienia na rzecz stowarzyszenia Skład Orzekający wskazuje również na przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688), zgodnie z którymi organy administracji publicznej:

- 1) wspierają w sferze, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie;
- 2) powierzają w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie.

Wspieranie oraz powierzanie, o których mowa powyżej, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c lub art. 19a (art. 11 ust. 1 i 2). Ponadto zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych:

- prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej (art. 43),
- podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań (art. 221 ust. 1),
- jedną z obowiązujących w toku wykonywania budżetu j.s.t. zasad gospodarki finansowej jest zlecenie zadań na zasadzie wyboru najkorzystniejszej oferty, z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych, a w odniesieniu do organizacji pozarządowych - z odpowiednim zastosowaniem art. 43 i art. 221 (art. 254 ust. 4).

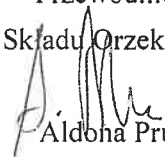
2. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem nr 7 pn.: „Pan Przychodów i rozchodów budżetu na 2020 r.” planuje się przychody kwocie ogółem 1.100.000,00 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 500.000,00 zł.

Z bilansu z wykonania budżetu Gminy sporządzonego na dzień 31 grudnia 2018 r. oraz sprawozdania Rb-NDS (wykonanie) za 3 kw. 2019 r. wynika, iż Gmina posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 366.137,82 zł, a w uchwale budżetowej na 2019 rok (po zmianach uchwały budżetowej na rok 2019 dokonanych w dniu 25 listopada 2019 planuje się zaangażować w realizację budżetu bieżącego roku wolne środki w wysokości 170.000,00 zł. Zatem do dyspozycji pozostaje kwota 196.137,82 zł wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych na koniec 2019 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2019 r.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Aldona Pruska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.