

Uchwała SO-20/0952/223/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Dominowo
na 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Dominowo projekcie uchwały budżetowej Gminy Dominowo na 2025 rok wyraża

opinię pozytywną z uwagami
zawartym w pkt II.10, II.11, III.1.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Dominowo w dniu 14 listopada 2024 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, załączniki oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVIII/197/2010 Rady Gminy Dominowo z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 cyt. ustawy.
- II. Analiza projektu budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 zostały ustalone:
 - a) dochody w kwocie 31.128.983,23 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 24.050.694,00 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 7.078.289,23 zł,
 - b) wydatki w kwocie 30.617.930,22 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 22.192.665,13 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 8.425.265,09 zł.
 2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem został spełniony wymóg art. 242 ustawy o finansach publicznych.
 3. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem Nr 7 do projektu uchwały pn.: „Plan przychodów i rozchodów na rok 2025” zaplanowano:
 - przychody w kwocie 260.000,00 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952),

- rozchody w kwocie 771.053,01 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).
4. W projekcie uchwały budżetowej postanowiono, że nadwyżka budżetu w kwocie 511.053,01 zł zostanie przeznaczona na spłatę pożyczek i kredytów.
 5. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
 6. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.) w wysokości 5.000,00 zł i wydatki nimi finansowane.
 7. Zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 w kwocie 1.464.235,00 zł (w tym § 0490 w kwocie 1.453.235,00 zł) i wydatki w rozdz. 90002 w kwocie 1.464.235,00 zł.
Z powyższego wynika zatem, że system gospodarowania odpadami komunalnymi samobilansuje się.
 8. Zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 63.200,00 zł i dochody z wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 10.000,00 zł.
Ww. dochody przeznaczono na wydatki określone w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii (rozdz. 85153 w kwocie 2.700,00 zł i rozdz. 85154 w kwocie 70.500,00 zł).
 9. Określono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami (załącznik Nr 12 do projektu uchwały).
 10. W § 13 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 1.771.053,01 zł, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 771.053,01 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000,00 zł.
Stosownie do przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.
Biorąc pod uwagę postanowienia projektu budżetu w zakresie przychodów i sposobu sfinansowania deficytu łączny limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych winien wynosić 1.260.000,00 zł, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 260.000,00 zł.
W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.
 11. W § 14 projektu uchwały postanowiono, iż upoważnia się Wójta Gminy Dominowo do:
 - 1) (ust. 1) „*zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na finansowanie planowanego deficytu budżetu*”, podczas gdy projekt budżetu na 2025 r. przewiduje nadwyżkę budżetu. Stąd nieprawidłowe jest wskazanie art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, jak również wyrażenie „*na finansowanie planowanego deficytu budżetu*”;

- 2) (ust. 2) „zaciągania kredytów oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 771 053,01 zł”, podczas gdy planowana kwota przychodów z tytułu pożyczek i kredytów wynosi 260.000,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

Pozostały zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego udzielonych przez organ stanowiący wskazany w § 14 projektu uchwały nie wykracza poza dyspozycje wynikające z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

12. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
13. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencje, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
14. Planowane w projekcie budżetu na 2025 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

III. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębniono dochody ze środków otrzymanych w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych i wydatki finansowane z tych środków (załącznik Nr 13 do projektu uchwały). Określono plan dochodów w łącznej kwocie 5.855.688,80 zł, natomiast wydatków w łącznej kwocie 4.610.444,66 zł. Wynika to z faktu, że kwota dochodów wykazana w dz. 010, rozdz. 01043 w § 6370 wynosi 5.665.688,80 zł, podczas gdy kwota wydatków wykazana w dz. 010, rozdz. 01043 w § 6370 wynosi 4.420.444,66 zł – różnica stanowi kwotę 1.245.244,14 zł.

Z uchwały budżetowej na 2024 r., po zmianach dokonanych uchwałą Nr VIII/43/2024 Rady Gminy Dominowo z dnia 2 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Dominowo na rok 2024 wynika, że w dz. 010, rozdz. 01043 § 6370 zaplanowano dochody w kwocie 1.852.500,00 zł, natomiast wydatki w dz. 010, rozdz. 01043 § 6370 zaplanowano w kwocie 2.878.188,80 zł – różnica stanowi kwotę 1.025.688,80 zł.

W związku z powyższym różnica pomiędzy planami dochodów i wydatków ze środków otrzymanych w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na rok 2025 a na rok 2024 wynosi 219.555,34 zł (dochody wyższe od wydatków).

W uzasadnieniu do uchwały nie wyjaśniono powyższego. Nie określono na jakie wydatki przeznaczono pozostałe dochody.

2. Ustalono dochody ze środków z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków Gminy Dominowo oraz określono wydatki nimi finansowane – wyodrębniono w załączniku Nr 14 do projektu uchwały. Plan dochodów wykazano w kwocie 938.300,00 zł (dz. 921, rozdz. 92120 § 6090), natomiast plan wydatków wskazano w kwocie 1.015.000,00 zł (obejmuje: § 6560 – „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych” w kwocie 149.800,00 zł, § 6570 – „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” w kwocie 788.500,00 zł oraz § 6580 – „Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych” w kwocie 76.700,00 zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do przepisu art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. W związku z powyższym wydatki winny być ustalone w wysokości dochodów otrzymanych ze środków otrzymanych w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Z brzmienia załącznika nie wynika, że różnica stanowi wkład własny Jednostki.

3. W podstawie prawnej projektu uchwały wskazano „*art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa*”, podczas gdy nie postanowiono w części normatywnej projektu uchwały by organ stanowiący upoważnił Wójta do dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej oraz do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.