

Uchwała SO. 0952/23/19/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dominowo na 2019 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska
Członkowie: Karol Chyra
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Dominowo projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2019

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 15 listopada 2018 r. wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVIII/197/2010 Rady Gminy Dominowo z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej :

- dochody zaplanowano w wysokości 11.992.241,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 11.930.341,00 zł,
- wydatki zaplanowano w wysokości 13.064.241,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 11.707.209,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 223.132 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

W projekcie uchwały zaplanowano przychody w wysokości 2.180.000,00 zł z tytułu zaciągniętych

pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) oraz rozchody w wysokości 1.108.000 zł z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Deficyt budżetu w kwocie 1.072.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek (§ 3 projektu uchwały).

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.).
5. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
6. Z projektu uchwały wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 341.700,00 zł, które przeznacza się na finansowanie wydatków na zadania związane z gospodarką odpadami. Z załącznika „Wydatki” wynika, że w rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” zaplanowano wydatki w kwocie 364.100,00 zł na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Powyższe wskazuje, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.).

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. w Zał. Nr 10 pn. Plan budżetowy wydatków funduszu sołectkiego na 2019 r., tabeli nr 12. Murzynowo Kościelne oraz w tabeli nr 17. Rusibórz zaplanowano wydatki pn. odpowiednio: „Wyjazd integracyjno – sportowy” oraz „Wyjazd integracyjny”.
Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) rada gminy może wyodrębnić w budżecie gminy środki stanowiące fundusz sołectki. W art. 1 ust. 3 ww. ustawy wyspecyfikowano przeznaczenie wyodrębnionych środków w ramach funduszu sołectkiego. Z konstrukcji tego przepisu wynika, że wszystkie warunki określone tym przepisem muszą być spełnione łącznie.

Po pierwsze środki funduszu mogą być przeznaczone na zadanie z zakresu zadań własnych gminy. Kolejną cechą przedsięwzięć objętych funduszem sołeckim jest zbieżność zadań zgłoszonych we wniosku ze strategią rozwoju gminy, co w konsekwencji oznacza konieczność zweryfikowania zadania pod względem jego zgodności z dokumentami planistycznymi, które posiada gmina. Wymogiem ustawowym jest także przeznaczenie środków funduszu na realizację przedsięwzięć służących poprawie życia mieszkańców.

Biorąc powyższe pod uwagę, każdorazowo przedsięwzięcie musi być przeanalizowane pod kątem spełnienia warunków z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim i odpowiednio uzasadnione najpierw przez zebranie wiejskie we wniosku (art. 5 ust. 3 ustawy), następnie przez wójta przed uwzględnieniem wniosku w projekcie budżetu, a wreszcie przez radę gminy włączającą przedsięwzięcie do budżetu gminy. Dopiero stwierdzenie, że realizacja przedsięwzięć, które mają być sfinansowane z funduszu sołeckiego, spełnia łącznie warunki z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, pozwala na takie przeznaczenie środków. Gmina musi więc przeanalizować pod kątem konkretnego projektu te przesłanki ustawowe. Jeżeli zadania spełnią kryteria z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim odniesione do społeczności lokalnej Gminy, to przeznaczenie na ten cel środków funduszu będzie zgodne z prawem.

2. w zał. Nr 6 p.n. Dotacje związane z realizacją zadań Gminy w 2019 r. w pkt. I błędnie podsumowano dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych: w kolumnie „Bieżące” wykazano 80.000,00 zł, zaś w kolumnie „Majątkowe” wykazano 0,00 zł. Tymczasem z wyliczenia wynikają odpowiednio kwoty 498.600,00 zł i 780.000,00 zł.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aldona Pruska
Aldona Pruska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.