

Uchwała SO-20/0952/208/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Dominowo
na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Dominowo projekcie uchwały budżetowej Gminy Dominowo na 2024 rok wyraża

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt II.11.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Dominowo w dniu 14 listopada 2023 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, załączniki oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVIII/197/2010 Rady Gminy Dominowo z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza projektu budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 zostały ustalone:
 - a) dochody w kwocie 30.066.745,28,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 21.177.969,48 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 8.888.775,80 zł,
 - b) wydatki w kwocie 34.090.512,61 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 18.909.085,81 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 15.181.426,80 zł.
 2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem został spełniony wymóg art. 242 ustawy o finansach publicznych.
 3. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem Nr 7 do projektu uchwały pn.: „Plan przychodów i rozchodów na rok 2024” zaplanowano:
 - łączne przychody w kwocie 5.093.707,33 zł, z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952),

- łączne rozchody w kwocie 1.069.940,00 zł, wyłącznie z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).
4. W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.023.767,33 zł.
 5. Określono prawidłowo limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.
 6. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
 7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
 8. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.) w wysokości 5.000,00 zł i wydatki nimi finansowane.
 9. Zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 60.002,00 zł (§ 0480 i § 0270) i wydatki nimi finansowane. Zaplanowano wydatki na zwalczanie narkomanii (rozd. 85153) i na przeciwdziałanie alkoholizmowi (rozd. 85154).
 10. W § 9 określono plan dochodów związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. W załączniku wskazano, iż dochody w kwocie 124.087,00 zł zostały zaplanowane w dz. 900, rozdz. 90095 w § 6300, tj. jako dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów, który nie stanowi środków otrzymanych na podstawie porozumień. W uzasadnieniu wskazano środki otrzymane na podstawie umowy „z Urzędem Marszałkowskim na dofinansowanie zadania pn. „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej w Dominowie – budowa skateparku””.
 11. Określono plan dochodów Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (Załącznik Nr 13) w kwocie 294.000,00 zł.
Skład Orzekający zwraca uwagę, że zarówno w postanowieniach uchwały, jak i w załączniku do projektu uchwały nie wyodrębniono wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych z udziałem środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, stosownie do wymogu wynikającego z przepisu art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).
 12. Ustalono dochody ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz określono wydatki nimi finansowane.
 13. Zakres zaproponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie budzi zastrzeżeń (§ 15), za wyjątkiem upoważnienia zawartego w § 15 ust. 1, gdzie wskazano, iż upoważnia się Wójta Gminy Dominowo do „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na finansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 4.023.767,33 zł”. Zatem zbędnie wskazano na art. 89 pkt 3 cyt. ustawy, gdyż upoważnienie do zaciągania kredytów oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów zawarto w § 15 ust. 2 projektu uchwały.
 14. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
 15. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

16. Zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1.242.450,00 zł (rozdz. 90002, w tym § 0490 w kwocie 1.231.450,00 zł) i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w tej samej wysokości (rozdz. 90002).
17. Zaplanowano wydatki do poniesienia w ramach funduszu sołeckiego i określono przedsięwzięcia do realizacji (załącznik Nr 15). W zestawieniu wg rozdziałów i paragrafów nie ujęto § 6050 w kwocie 22.606,00 zł w dz. 801, rozdz. 80101 (dot. Murzynowa Kościelnego i Dominowa).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.