

Uchwała SO-20/0954/142/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 22 kwietnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii
o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dominowo za 2021 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Dominowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Dominowo i objaśnieniami

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Dominowo za 2021 r. oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2022 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2021 rok.

I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok.

1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu Gminy, stan zaległości i nadpłat oraz skutki finansowe udzielonych umorzeń, zwolnień oraz obniżenia górnych stawek podatków, a także dług Gminy.
2. Część tabelaryczna prezentuje dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
 - dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
 - zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych,
 - wykonanie dotacji i wydatków na zadania zlecone,
 - zestawienie kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy (dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych),
 - zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,

- wykonanie planu wydatków funduszu sołeckiego.
3. Do sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok dołączono informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich – wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.
 4. Do sprawozdania załączono Informację z wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej za rok 2021.
Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.
Z powyższego nie wynika, że do sprawozdania z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami dołącza się sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury.
 5. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami (rozdz. 90002) wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: 1.044.609,02 zł (plan: 1.063.000,00 zł) i 1.082.097,97 zł (plan: 1.109.037,75 zł).
20 grudnia 2021 r. Rada Gminy Dominowo podjęła uchwałę Nr XXXVI/205/2021 w sprawie pokrycia w roku 2021 części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
 6. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.
 7. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera dane wymagane art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Dominowo za 2021 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 126.424,53 zł (przy planowanej nadwyżce w wysokości 3.266.327,25 zł), bowiem:
 - a) dochody wykonano w wysokości 19.449.918,58 zł, co stanowi 83,67% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 18.894.004,88 zł, tj. 100,40% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 555.913,70 zł, tj. 12,55% planu,
 - b) wydatki wykonano w wysokości 19.323.494,05 zł, co stanowi 96,71% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 17.600.792,20 zł, tj. 96,54% planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 1.722.701,85 zł, tj. 98,51% planu.Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w łącznej kwocie 2.893.094,75 zł, w tym:
 - z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.300.000,00 zł (99,24% planu),

– z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.368.681,52 zł,

oraz Gmina dysponowała:

– przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 224.413,23 zł.

Rozchody zrealizowano w kwocie 1.227.000,00 zł, które dotyczyły spłaty kredytów i pożyczek.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.

3. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosiły 4.490.139,32 zł, co stanowi 23,09% wykonanych dochodów.
4. W sprawozdaniu Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, wykazano należności wymagalne w kwocie 776.338,65 zł.
5. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów za 2021 rok wynika, że należności wynoszą 20.264.603,70 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 776.768,66 zł.
6. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że zobowiązania niewymagalne na dzień 31 grudnia 2021 r. wynoszą 494.725,32 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S stwierdzono, że suma zrealizowanych wydatków i zaciągniętych zobowiązań jest wyższa od kwoty planowanej w budżecie o 428.739,90 zł, są to m.in. zobowiązania z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz zakupu energii.

W uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2038 upoważniono Wójta Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

III.

Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2021.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.