

Uchwała SO-0952/1/20/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 stycznia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Dominowo
na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Dominowo projekcie uchwały budżetowej Gminy Dominowo na 2021 rok, wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt III uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Dominowo w dniu 14 grudnia 2020 r., tj. po terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 1. Szczegółowość projektu, załączniki oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVIII/197/2010 Rady Gminy Dominowo z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 15.991.650,44 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 15.676.650,44 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 315.000,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 16.824.650,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 15.570.383,44 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 1.254.267,00 zł.
 2. Deficyt budżetu w wysokości 833.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

3. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
4. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem Nr 7 do projektu uchwały pn.: „Plan przychodów i rozchodów na rok 2021” zaplanowano:
 - 1) łączne przychody w kwocie 2.060.000,00 zł, w tym z tytułu:
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.560.000,00 zł oraz
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 500.000,00 zł.
 - 2) łączne rozchody w kwocie 1.227.000,00 zł, w tym z tytułu:
 - spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.227.000,00 zł.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 poz. 1856).
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
7. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zaplanowano wydatki do poniesienia w ramach Funduszu Sołeckiego.
9. Zakres zaproponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie budzi zastrzeżeń.
10. Zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1.033.000,00 zł i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.147.400,00 zł.

III. Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1. W § 3 projektu uchwały wskazano, że deficyt budżetu w kwocie 833.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Biorąc pod uwagę charakter środków sklasyfikowanych w § 905 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę przychodów zwrotnych. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu *de facto* przesądza o tym, że winny one służyć sfinansowaniu deficytu budżetu.

Zatem postanowienie § 3 przedmiotowego projektu uchwały budżetowej na rok 2021 skutkuje tym, iż przychody sklasyfikowane w § 905 zostałyby w istocie przeznaczone na spłaty przychodów zwrotnych, a nie na finansowanie deficytu. Uchwała budżetowa winna w sposób prawidłowy określać źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Tym samym naruszono przepis art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie

z którym uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

2. Kwota 500.00,00 zł stanowi niewykorzystane środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych („RFIL”), otrzymane przez Gminę w 2020 r.

Stosownie do wyjaśnień Dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów (pismo znak: ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r.) „w przypadkach nieobjętych wprost uchwałą Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym w kwestii planowania i wykonywania wydatków ze środków otrzymanych w ramach RFIL mają zastosowanie przepisy ogólne, m.in. przepisy ustawy o finansach publicznych, w tym m.in. art. 48 oraz art. 237 ust. 1, i jej akty wykonawcze. (...) Obecnie w odniesieniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego funkcjonują szczególne zasady wykonywania budżetu (np. art. 212, art. 217 ust. 2 pkt 8, art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), które umożliwiają ujmowanie środków w budżecie samorządowym. Taka praktyka obowiązuje w samorządzie m.in. w zakresie opłat śmieciowych, opłat za sprzedaż alkoholu, opłat i kar za korzystanie ze środowiska. (...)”

Przedłożony projekt nie wypełniła zatem dyspozycji wynikającej z przepisów art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w zakresie wyszczególnienia (wyodrębnienia) w uchwale budżetowej wydatków finansowanych ze środków RFIL. Za niespełniające warunku „wyodrębnienia w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu JST” uznać należy zawarcie informacji o przeznaczeniu środków RFIL w uzasadnieniu do projektu uchwały, które nie stanowi części normatywnej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.